

110 der Beilagen zu den Stenographischen Protokollen des Nationalrates XXIV. GP

Regierungsvorlage

Bundesgesetz, mit dem das Bundesfinanzrahmengesetz 2009 bis 2012 und das Bundesfinanzrahmengesetz 2010 bis 2013 erlassen werden

Der Nationalrat hat beschlossen:

Artikel 1

Bundesfinanzrahmengesetz 2009 bis 2012 – BFRG 2009 bis 2012

§ 1. Die Obergrenzen für Ausgaben werden für die Finanzjahre 2009 bis 2012 auf Ebene der Rubriken mit nachstehenden Beträgen festgelegt, wobei sich bei den Summenbeträgen Rundungsdifferenzen ergeben können:

Rubrik	Bezeichnung	Art der Ausgabenbeträge	Jahr (Beträge in Mio. €)			
			2009	2010	2011	2012
0,1	Recht und Sicherheit	fix	7.873,862	7.877,968	7.964,9	8.040,3
		variabel	78,251	95,202	102,0	95,2
	Summe 0,1		7.952,113	7.973,170	8.066,9	8.135,5
2	Arbeit, Soziales, Gesundheit und Familie	fix	18.016,401	18.807,425	18.769,8	19.067,6
		variabel	13.347,344	14.202,711	14.762,0	15.133,0
	Summe 2		31.363,745	33.010,136	33.531,8	34.200,6
3	Bildung, Forschung, Kunst und Kultur	fix	11.462,527	11.869,610	11.932,9	12.023,2
4	Wirtschaft, Infrastruktur und Umwelt	fix	16.383,052	7.159,478	6.062,6	6.453,6
		variabel	1.976,183	1.956,754	1.930,6	1.967,0
	Summe 4		18.359,235	9.116,232	7.993,2	8.420,5
5	Kassa und Zinsen	fix	8.354,724	8.810,546	9.697,0	10.528,4
Gesamtsumme			77.492,344	70.779,694	71.221,8	73.308,3

§ 2. Die Obergrenzen für Ausgaben verteilen sich wie folgt auf die Untergliederungen, wobei im Bundesfinanzgesetz 2009 keine höheren Ausgaben bewilligt werden dürfen, als in der nachfolgenden Tabelle angegeben ist und sich bei der Aufteilung in fixe und variable Bereiche Rundungsdifferenzen ergeben können:

Unter- gliederung	Bezeichnung	Jahr (Beträge in Mio. €)			
		2009	2010	2011	2012
01	Präsidentschaftskanzlei	7,805	7,920	7,9	7,9
02	Bundesgesetzgebung	136,905	148,930	146,7	139,8
03	Verfassungsgerichtshof	10,874	11,314	12,2	12,7
04	Verwaltungsgerichtshof	15,804	15,910	16,1	16,4
05	Volksanwaltschaft	6,656	6,766	6,9	7,1
06	Rechnungshof	31,550	28,800	30,2	31,1
10	Bundeskanzleramt	350,464	345,073	344,6	338,5
	<i>hievon fix</i>	<i>272,213</i>	<i>249,871</i>	<i>242,6</i>	<i>243,3</i>
	<i>hievon variabel</i>	<i>78,251</i>	<i>95,202</i>	<i>102,0</i>	<i>95,2</i>
11	Inneres	2.343,460	2.362,171	2.401,4	2.449,6
12	Äußeres	435,675	440,902	442,7	438,9
13	Justiz	1.172,514	1.166,513	1.192,7	1.215,4
14	Milit. Angelegenheiten und Sport	2.210,628	2.233,556	2.238,9	2.253,5
15	Finanzverwaltung	1.171,898	1.192,434	1.213,7	1.211,7
16	Öffentliche Abgaben	47,880	2,881	2,9	2,9
20	Arbeit	5.980,229	6.396,735	6.415,4	6.467,9
	<i>hievon fix</i>	<i>1.496,083</i>	<i>1.539,225</i>	<i>1.481,9</i>	<i>1.498,0</i>
	<i>hievon variabel</i>	<i>4.484,146</i>	<i>4.857,510</i>	<i>4.933,5</i>	<i>4.969,9</i>
21	Soziales und Konsumentenschutz	2.255,377	2.349,951	2.417,1	2.479,3
22	Sozialversicherung	8.401,200	8.842,400	9.313,2	9.626,9
	<i>hievon fix</i>	-	-	-	-
	<i>hievon variabel</i>	<i>8.401,200</i>	<i>8.842,400</i>	<i>9.313,2</i>	<i>9.626,9</i>
23	Pensionen	7.593,867	7.772,460	7.946,3	8.137,4
24	Gesundheit	865,244	993,744	803,6	824,6
	<i>hievon fix</i>	<i>403,246</i>	<i>490,943</i>	<i>288,3</i>	<i>288,4</i>
	<i>hievon variabel</i>	<i>461,998</i>	<i>502,801</i>	<i>515,3</i>	<i>536,2</i>
25	Familie und Jugend	6.257,828	6.644,846	6.626,2	6.654,5
30	Unterricht	7.173,061	7.227,542	7.303,9	7.362,3
31	Wissenschaft und Forschung	3.402,925	3.744,002	3.735,5	3.755,5
32	Kunst und Kultur	447,261	431,124	429,7	427,3
33	Wirtschaft (Forschung)	79,800	104,600	98,2	103,0
34	Verkehr, Innovation u. Technologie (Forschung)	349,480	352,342	355,5	365,1
40	Wirtschaft	494,284	481,314	400,3	407,6
41	Verkehr, Innovation u. Technologie	2.263,027	2.410,200	2.782,4	3.030,4
42	Land-, Forst- und Wasserwirtschaft	2.215,195	2.208,488	2.167,8	2.177,7
	<i>hievon fix</i>	<i>862,143</i>	<i>861,471</i>	<i>864,6</i>	<i>863,8</i>
	<i>hievon variabel</i>	<i>1.353,052</i>	<i>1.347,017</i>	<i>1.303,1</i>	<i>1.314,0</i>
43	Umwelt	825,592	789,458	824,8	844,6
44	Finanzausgleich	698,860	672,100	667,3	689,8
	<i>hievon fix</i>	<i>75,729</i>	<i>62,363</i>	<i>39,8</i>	<i>36,8</i>
	<i>hievon variabel</i>	<i>623,131</i>	<i>609,737</i>	<i>627,5</i>	<i>653,0</i>
45	Bundesvermögen	1.549,271	2.041,663	1.137,6	1.257,3
46	Finanzmarktstabilität	10.303,006	503,009	3,0	3,0
51	Kassenverwaltung	705,843	720,319	731,6	740,0
58	Finanzierungen, Währungstauschverträge	7.638,881	8.080,227	8.955,4	9.778,4

§ 3. (1) Die Obergrenzen für die Ausgaben gemäß § 1 und § 2 erhöhen sich durch allenfalls vorhandene Rücklagenbeträge (§§ 17a, 53, 101 Abs. 11 und 12 des Bundeshaushaltsgesetzes (BHG), BGBl. Nr. 213/1986, in der jeweils geltenden Fassung) nach den haushaltsrechtlichen Bestimmungen.

(2) Die in § 1 und § 2 als variabel vorgesehenen Ausgabenbeträge verändern sich unter Anwendung der Parameter gemäß der jeweiligen Verordnung nach § 12a Abs. 4 BHG in der jeweils geltenden Fassung.

§ 4. Die Grundzüge des Personalplanes 2009 bis 2012 weisen die höchstzulässige ausgabenwirksame Personalkapazität je Untergliederung aus. Die in der folgenden Tabelle festgelegten jährlichen Gesamtsummen dürfen an keinem Tag des jeweiligen Jahres durch die ausgabenwirksamen Personalkapazitäten überschritten werden:

Unter- gliederung	Bezeichnung	Jahr			
		2009	2010	2011	2012
01	Präsidentschaftskanzlei	79	79	79	79
02	Bundesgesetzgebung	422	422	422	422
03	Verfassungsgerichtshof	100	100	100	98
04	Verwaltungsgerichtshof	186	186	186	181
05	Volksanwaltschaft	60	60	59	59
06	Rechnungshof	328	328	328	328
10	Bundeskanzleramt	1.112	1.100	1.055	1.044
11	Inneres	31.358	31.493	31.576	31.685
12	Äußeres	1.449	1.438	1.420	1.409
13	Justiz	11.011	10.969	10.927	10.885
14	Militärische Angelegenheiten und Sport	23.710	23.660	23.487	23.280
15	Finanzverwaltung	12.300	12.183	12.055	11.924
20	Arbeit	417	415	412	409
21	Soziales und Konsumentenschutz	1.225	1.211	1.198	1.185
24	Gesundheit	402	396	390	385
30	Unterricht	44.917	44.873	44.570	44.267
31	Wissenschaft und Forschung	806	796	786	776
32	Kunst und Kultur	257	253	249	245
40	Wirtschaft	2.689	2.670	2.641	2.612
41	Verkehr, Innovation und Technologie	968	955	942	930
42	Land-, Forst- und Wasserwirtschaft	2.906	2.874	2.845	2.818
	Gesamtsumme	136.702	136.461	135.727	135.021

§ 5. Dieses Bundesgesetz tritt am 1. Juli 2009 in Kraft und gilt für die Zeit vom 1. Jänner 2009 bis 31. Dezember 2012.

§ 6. Mit der Vollziehung dieses Bundesgesetzes ist

1. hinsichtlich des § 4 der Bundeskanzler im Einvernehmen mit dem Bundesminister für Finanzen,
2. im Übrigen der Bundesminister für Finanzen

betraut.

Artikel 2

Bundesfinanzrahmengesetz 2010 bis 2013 – BFRG 2010 bis 2013

§ 1. Die Obergrenzen für Ausgaben werden für die Finanzjahre 2010 bis 2013 auf Ebene der Rubriken mit nachstehenden Beträgen festgelegt, wobei sich bei den Summenbeträgen Rundungsdifferenzen ergeben können:

Rubrik	Bezeichnung	Art der Ausgabenbeträge	Jahr (Beträge in Mio. €)			
			2010	2011	2012	2013
0,1	Recht und Sicherheit	fix	7.877,968	7.964,9	8.040,3	8.171,8
		variabel	95,202	102,0	95,2	88,5
	Summe 0,1		7.973,170	8.066,9	8.135,5	8.260,3
2	Arbeit, Soziales, Gesundheit und Familie	fix	18.807,425	18.769,8	19.067,6	19.373,9
		variabel	14.202,711	14.762,0	15.133,0	15.197,6
	Summe 2		33.010,136	33.531,8	34.200,6	34.571,6
3	Bildung, Forschung, Kunst und Kultur	fix	11.869,610	11.932,9	12.023,2	12.116,0
4	Wirtschaft, Infrastruktur und Umwelt	fix	7.159,478	6.062,6	6.453,6	6.314,6
		variabel	1.956,754	1.930,6	1.967,0	2.005,6
	Summe 4		9.116,232	7.993,2	8.420,5	8.320,2
5	Kassa und Zinsen	fix	8.810,546	9.697,0	10.528,4	11.394,4
	Gesamtsumme		70.779,694	71.221,8	73.308,3	74.662,4

§ 2. Die Obergrenzen für Ausgaben verteilen sich wie folgt auf die Untergliederungen, wobei im Bundesfinanzgesetz 2010 keine höheren Ausgaben bewilligt werden dürfen, als in der nachfolgenden Tabelle angegeben ist und sich bei der Aufteilung in fixe und variable Bereiche Rundungsdifferenzen ergeben können:

Untergliederung	Bezeichnung	Jahr (Beträge in Mio. €)			
		2010	2011	2012	2013
01	Präsidentschaftskanzlei	7,920	7,9	7,9	8,0
02	Bundesgesetzgebung	148,930	146,7	139,8	134,4
03	Verfassungsgerichtshof	11,314	12,2	12,7	13,4
04	Verwaltungsgerichtshof	15,910	16,1	16,4	16,8
05	Volksanwaltschaft	6,766	6,9	7,1	7,3
06	Rechnungshof	28,800	30,2	31,1	31,9
10	Bundeskanzleramt	345,073	344,6	338,5	347,4
	<i>hievon fix</i>	249,871	242,6	243,3	258,9
	<i>hievon variabel</i>	95,202	102,0	95,2	88,5
11	Inneres	2.362,171	2.401,4	2.449,6	2.508,7
12	Äußeres	440,902	442,7	438,9	436,7
13	Justiz	1.166,513	1.192,7	1.215,4	1.246,7
14	Milit. Angelegenheiten und Sport	2.233,556	2.238,9	2.253,5	2.273,0
15	Finanzverwaltung	1.192,434	1.213,7	1.211,7	1.223,3
16	Öffentliche Abgaben	2,881	2,9	2,9	2,8
20	Arbeit	6.396,735	6.415,4	6.467,9	6.404,2
	<i>hievon fix</i>	1.539,225	1.481,9	1.498,0	1.512,7
	<i>hievon variabel</i>	4.857,510	4.933,5	4.969,9	4.891,5
21	Soziales und Konsumentenschutz	2.349,951	2.417,1	2.479,3	2.533,7
22	Sozialversicherung	8.842,400	9.313,2	9.626,9	9.743,9
	<i>hievon fix</i>	-	-	-	-

Unter- gliederung	Bezeichnung	Jahr (Beträge in Mio. €)			
		2010	2011	2012	2013
	<i>hievon variabel</i>	8.842,400	9.313,2	9.626,9	9.743,9
23	Pensionen	7.772,460	7.946,3	8.137,4	8.345,5
24	Gesundheit	993,744	803,6	824,6	850,9
	<i>hievon fix</i>	490,943	288,3	288,4	288,7
	<i>hievon variabel</i>	502,801	515,3	536,2	562,2
25	Familie und Jugend	6.644,846	6.626,2	6.654,5	6.683,4
30	Unterricht	7.227,542	7.303,9	7.362,3	7.443,9
31	Wissenschaft und Forschung	3.744,002	3.735,5	3.755,5	3.776,0
32	Kunst und Kultur	431,124	429,7	427,3	425,7
33	Wirtschaft (Forschung)	104,600	98,2	103,0	100,4
34	Verkehr, Innovation u. Technologie (Forschung)	352,342	355,5	365,1	359,9
40	Wirtschaft	481,314	400,3	407,6	407,0
41	Verkehr, Innovation u. Technologie	2.410,200	2.782,4	3.030,4	3.128,1
42	Land-, Forst- und Wasserwirtschaft	2.208,488	2.167,8	2.177,7	2.183,4
	<i>hievon fix</i>	861,471	864,6	863,8	863,8
	<i>hievon variabel</i>	1.347,017	1.303,1	1.314,0	1.319,6
43	Umwelt	789,458	824,8	844,6	656,8
44	Finanzausgleich	672,100	667,3	689,8	717,9
	<i>hievon fix</i>	62,363	39,8	36,8	31,9
	<i>hievon variabel</i>	609,737	627,5	653,0	686,0
45	Bundesvermögen	2.041,663	1.137,6	1.257,3	1.214,0
46	Finanzmarktstabilität	503,009	3,0	3,0	3,0
51	Kassenverwaltung	720,319	731,6	740,0	745,0
58	Finanzierungen, Währungstauschverträge	8.080,227	8.955,4	9.778,4	10.639,4

§ 3. (1) Die Obergrenzen für die Ausgaben gemäß § 1 und § 2 erhöhen sich durch allenfalls vorhandene Rücklagenbeträge (§§ 17a, 53, 101 Abs. 11 und 12 des Bundeshaushaltsgesetzes (BHG), BGBl. Nr. 213/1986, in der jeweils geltenden Fassung) nach den haushaltsrechtlichen Bestimmungen.

(2) Die in § 1 und § 2 als variabel vorgesehenen Ausgabenbeträge verändern sich unter Anwendung der Parameter gemäß der jeweiligen Verordnung nach § 12a Abs. 4 BHG in der jeweils geltenden Fassung.

§ 4. Die Grundzüge des Personalplanes 2010 bis 2013 weisen die höchstzulässige ausgabenwirksame Personalkapazität je Untergliederung aus. Die in der folgenden Tabelle festgelegten jährlichen Gesamtsummen dürfen an keinem Tag des jeweiligen Jahres durch die ausgabenwirksamen Personalkapazitäten überschritten werden:

Unter- gliederung	Bezeichnung	Jahr			
		2010	2011	2012	2013
01	Präsidentschaftskanzlei	79	79	79	78
02	Bundesgesetzgebung	422	422	422	422
03	Verfassungsgerichtshof	100	100	98	96
04	Verwaltungsgerichtshof	186	186	181	181
05	Volksanwaltschaft	60	59	59	58
06	Rechnungshof	328	328	328	328
10	Bundeskanzleramt	1.100	1.055	1.044	1.033
11	Inneres	31.493	31.576	31.685	31.796
12	Äußeres	1.438	1.420	1.409	1.398
13	Justiz	10.969	10.927	10.885	10.842

Unter- gliederung	Bezeichnung	Jahr			
		2010	2011	2012	2013
14	Militärische Angelegenheiten und Sport	23.660	23.487	23.280	23.062
15	Finanzverwaltung	12.183	12.055	11.924	11.788
20	Arbeit	415	412	409	406
21	Soziales und Konsumentenschutz	1.211	1.198	1.185	1.172
24	Gesundheit	396	390	385	379
30	Unterricht	44.873	44.570	44.267	43.964
31	Wissenschaft und Forschung	796	786	776	766
32	Kunst und Kultur	253	249	245	241
40	Wirtschaft	2.670	2.641	2.612	2.583
41	Verkehr, Innovation und Technologie	955	942	930	918
42	Land-, Forst- und Wasserwirtschaft	2.874	2.845	2.818	2.791
	Gesamtsumme	136.461	135.727	135.021	134.302

§ 5. Dieses Bundesgesetz tritt am 1. Jänner 2010 in Kraft und gilt für die Zeit vom 1. Jänner 2010 bis 31. Dezember 2013.

§ 6. Mit der Vollziehung dieses Bundesgesetzes ist

1. hinsichtlich des § 4 der Bundeskanzler im Einvernehmen mit dem Bundesminister für Finanzen,
2. im Übrigen der Bundesminister für Finanzen

betraut.

Erläuterungen zu Art. 1 und 2

Allgemeiner Teil

Gemäß Art. 51 B-VG in Verbindung mit § 12 BHG hat die Bundesregierung dem Nationalrat spätestens bis 30. April den Entwurf eines Bundesfinanzrahmengesetzes samt Strategiebericht vorzulegen.

Die Ausgestaltung des Finanzrahmens, eines international bewährten Steuerungsinstruments, soll verbindlich, mehrjährig, flexibel sowie klar und einfach verständlich sein.

Der Bundesfinanzrahmen fixiert die Ausgabenseite des Bundeshaushalts; innerhalb des vorgegebenen Rahmens müssen sich die Budgeterstellung und der -vollzug bewegen, wodurch die Budgetdisziplin erhöht wird. Nur im Verteidigungsfall und bei Gefahr im Verzug ist eine Überschreitung des Finanzrahmens möglich.

Gleichzeitig bietet der Bundesfinanzrahmen ein erhöhtes Maß an Planungssicherheit und Flexibilität im Rahmen der Erstellung und Vollziehung des BFG. Durch die vierjährige Ausrichtung kann besser geplant werden und wird zugleich die Flexibilität erhöht.

Der Bundesfinanzrahmen ist in Rubriken und Untergliederungen gegliedert: Er dient der Planung der Ausgabenseite des Budgets. Die Gliederung erfolgt auf hochaggregierten Ebenen, sogenannten Rubriken, die Obergrenzen für einzelne Politikbereiche abstecken und für die Jahre n+1 bis n+4 verbindlich sind. Diese Rubriken werden wiederum in Untergliederungen geteilt. Die Obergrenzen der Untergliederungen sind gemäß Artikel 1 für das Jahr 2009 und gemäß Artikel 2 für das Jahr 2010 verbindlich. Für die darauf folgenden Jahre n+2 bis n+4 sind sie indikativ.

Die in den §§ 1 und 2 enthaltenen Werte für die Finanzjahre 2009 und 2010 weisen jeweils drei Nachkommastellen auf, um die vollständige Übereinstimmung mit den Werten der Entwürfe der Bundesvoranschläge 2009 und 2010, die gleichzeitig im Rahmen der Bundesfinanzgesetze 2009 und 2010 zur Beschlussfassung vorgelegt werden, zu gewährleisten.

Die der Budgetplanung zugrunde gelegten Einnahmen sowie weitere Details zu den Ausgaben sind dem begleitenden Strategiebericht zu entnehmen. Dieser hat gemäß § 12g BHG den Entwurf des Bundesfinanzrahmengesetzes und dessen Zielsetzungen zu erläutern.

Besonderer Teil

Zu §§ 1, 3:

Gemäß § 12a BHG sind die Obergrenzen für Rubriken und Untergliederungen im Bundesfinanzrahmengesetz festzulegen. Die betragliche Obergrenze einer Rubrik setzt sich aus den fixen und variablen Ausgabenbeträgen zusammen, die sich durch allfällige Rücklagen (§§ 17a, 53, 101 Abs. 11 und 12 BHG) erhöhen. Die Obergrenze der jeweiligen Untergliederung setzt sich aus der Summe der entsprechenden fixen und variablen Ausgabenbeträge zuzüglich allfälliger Rücklagen bzw. diesen gleichzuhaltenden Mehreinnahmen gemäß § 53 BHG zusammen. Die Festlegung der Bereiche, in denen variable Ausgabengrenzen zulässig sind, und die Bestimmung der Parameter wurden mit Verordnung des Bundesministers für Finanzen – bei Festlegung der Parameter im Einvernehmen mit dem zuständigen haushaltsleitenden Organ – festgelegt (siehe BGBl. II Nr. 202/2008 zur Festlegung der variablen Bereiche und BGBl. II Nr. 205 bis 209/2008 zu den jeweiligen Parametern sowie die Erläuterungen im Strategiebericht). Die variablen Obergrenzen errechnen sich aus der Anwendung der Parameter und schwanken daher im Zeitverlauf nach oben bzw. unten. Die im Bundesfinanzrahmengesetz ausgewiesenen Werte der variablen Bereiche können insoweit nur eine Momentaufnahme darstellen.

Zu § 2:

Dieser legt die Verteilung der Mittel auf die Untergliederungen fest. Die Aufteilung auf Ebene von Untergliederungen ist nur im jeweils ersten Jahr des Finanzrahmens verbindlich, während die restlichen Aufteilungen indikativ erfolgen. Die in den Untergliederungen als Obergrenze festgelegten bzw. ausgewiesenen Ausgabenbeträge liegen in Summe jeweils geringfügig unter der Obergrenze der ihr jeweils zugehörigen Rubriken.

Zu § 4:

Gemäß § 12a BHG hat das Bundesfinanzrahmengesetz auch die Grundzüge des Personalplanes zu enthalten. Gemäß § 12b Abs. 3 BHG sind die in den Grundzügen des Personalplanes getroffenen Festlegungen für das jeweilige Bundesfinanzgesetz verbindlich. Die Grundzüge des Personalplanes legen die höchstzulässigen Personalkapazitäten je Untergliederung fest.